

ENSAIO

Guia de referência rápido para o desenvolvimento de trabalhos voltados à população em situação de rua

Quick reference guide for the development of work aimed at the homeless population

Rogéria Narciso¹, Tania Izabel de Andrade^{II}

Resumo

Indicação de Fontes e bases de dados de artigos, legislação e jurisprudência para apoiar a formulação de ações e estudos em prol da População em Situação de rua.

Palavras-chave: Bibliografia; Fontes de Informação; População em Situação de Rua.

A obtenção de dados é fundamental para o planejamento de ação e desenvolvimento de políticas públicas em qualquer área. Contudo, em relação à população em situação de rua, nos deparamos com uma imensa lacuna de dados.

Apesar de o Decreto nº 7.053, de 23 de dezembro de 2009, instituir a Política Nacional para a População em Situação de Rua, até o momento, o Brasil não tem um mapeamento oficial das pessoas em situação de rua. São pessoas invisíveis aos recenseamentos populacionais feitos pela Fundação Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). Hoje, pode-se contar apenas com dados de algumas prefeituras. Também no campo acadêmico, ainda são poucos os trabalhos teóricos que visem dar suporte ao desenvolvimento de políticas e ações que atendam a essa população.

Assim, no sentido de apoiar as iniciativas e estudos que visem enfrentar a questão das populações em situação de rua, no âmbito, principalmente, do Estado

Abstract

Indication of sources and databases of articles, legislation and jurisprudence to support the formulation of actions and studies in favor of the Homeless Population.

Keywords: Bibliography; Information Sources; Homeless Population.

de São Paulo, indicamos as principais fontes de documentos e selecionamos um conjunto de referências que servem de subsídios e aprofundamento para os trabalhos direcionados a essa população.

Para tanto, organizamos as fontes e referências da seguinte forma: (1) Fontes e Principais normativos do âmbito Federal, (2) Fontes e principais normativos do âmbito Legislação para o Estado de São Paulo, (3) Bases de dados e links úteis para artigos agrupados por tema.

1 - Fontes e Principais normativos do âmbito Federal

1.1 Fontes para normativos de âmbito Federal

No site do Governo Federal (<https://legislacao.presidencia.gov.br/#>) é possível pesquisar Leis, Decretos, Portarias, Resoluções e outros tipos de normas de âmbito federal. A busca pode ser feita por assunto e há possibilidade de refinar a pesquisa.

Para a pesquisa de projetos de lei, propostas de emendas à Constituição, requerimentos de informação, dentre outros, é possível realizar pesquisas nas bases

¹ Graduada em Ciências Sociais, Bibliotecária com Pós graduação em Gestão da Informação e Inteligência Competitiva pela Estácio de Sá (RJ) e Pós graduação em Segurança da Informação pelo IBMEC (RJ).

^{II} Bacharel em Biblioteconomia, Especialização em Educação Infantil pela FMU, Bibliotecária do Instituto de Saúde, Diretor Técnico I (SES-SP).



da Câmara dos Deputados (<https://www.camara.leg.br/busca-portal/proposicoes/pesquisa-simplificada>) e do Senado Federal (<https://www25.senado.leg.br/web/atividade/materias>). Em ambos os endereços eletrônicos é possível fazer filtros na pesquisa e selecionar projetos de interesse para acompanhamento. Além desses sites, o Lexml (<https://www.lexml.gov.br/>) consolida as pesquisas tanto de legislação, quanto de projetos de legislação e de jurisprudência.

Há, ainda, a publicação recém-lançada pelo Supremo Tribunal Federal (STF), “População em Situação de Rua no Brasil”, com doutrina, legislação e jurisprudência, inclusive internacional, sobre o tema. O livro elaborado pela Secretaria de Altos Estudos, Pesquisa e Gestão da Informação do Supremo Tribunal Federal está disponível em: https://www.stf.jus.br/arquivo/cms/bibliotecaConsultaProdutoBibliotecaBibliografia/anexo/Populacao_ rua.pdf

1.2 Principais normativos de âmbito Federal

Brasil. Decreto nº 9.894, de 27 de junho de 2019. Dispõe sobre o Comitê Intersetorial de Acompanhamento e Monitoramento da Política Nacional para a População em Situação de Rua. [acesso 10 nov 2021]. Disponível: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ Ato2019-2022/2019/Decreto/D9894.htm#art9

Brasil. Decreto nº 7.053, de 23 de dezembro de 2009. Institui a Política Nacional para a População em Situação de Rua e seu Comitê Intersetorial de Acompanhamento e Monitoramento, e dá outras providências. Diário Oficial da União [internet]. 24 dez 2009; Seção I. [acesso em 4 out 2022]. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ ato2007-2010/2009/Decreto/d7053.htm

Ministério da Saúde (BR). Portaria nº 3.305, de 24 de dezembro de 2009. Institui o Comitê Técnico de Saúde para a População em Situação de Rua. Diário Oficial da União [internet]. 28 dez 2009; Seção 1:28. [acesso em 4 out 2022]. Disponível em: https://bvsms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/gm/2009/prt3305_24_12_2009.html

Brasil. Lei nº 8.142, de 28 de dezembro de 1990. Dispõe sobre a participação da comunidade na gestão do Sistema Único de Saúde (SUS) e sobre as transferências intergovernamentais de recursos financeiros na área da saúde e dá outras providências. Diário Oficial da União [internet]. 31 dez 1990. Seção I. [acesso em 4 out 2022]. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l8142.htm#:~:text=LEI%20N%C2%BA%208.142%2C%20DE%2028%20DE%20DEZEMBRO%20DE%201990.&text=Disp%C3%B5e%20sobre%20a%20participa%C3%A7%C3%A3o%20da,sa%C3%BAde%20e%20d%C3%A1%20outras%20provid%C3%Aancias.

1990.&text=Disp%C3%B5e%20sobre%20a%20participa%C3%A7%C3%A3o%20da,sa%C3%BAde%20e%20d%C3%A1%20outras%20provid%C3%Aancias.

Ministério da Saúde (BR). Portaria nº 122, de 25 de janeiro de 2011. Define as diretrizes de organização e funcionamento das equipes de consultório na rua. Diário Oficial da União [internet]. 26 jan 2011. Seção I. [acesso em 4 out 2022]. Disponível em: https://bvsms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/gm/2012/prt0122_25_01_2012.html

Ministério da Saúde (BR). Resolução nº 2, de 27 de fevereiro de 2013. Define diretrizes e estratégias de orientação para o processo de enfrentamento das iniquidades e desigualdades em saúde com foco na população em situação de rua (PSR) no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS). Diário Oficial da União. Seção I:70. [acesso em 10 out 2022]. Disponível em: https://bvsms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/cit/2013/res0002_27_02_2013.html

2 - Fontes e principais normativos do âmbito Legislação para o Estado de São Paulo

2.1 Fontes de Legislação para o Estado de São Paulo

Leis, decretos e portarias da esfera do Estado de São Paulo podem ser localizadas no site do Governo de São Paulo (<http://www.legislacao.sp.gov.br/legislacao/index.htm>). No site da Assembleia Legislativa do Estado de São Paulo (<https://www.al.sp.gov.br/alesp/pesquisa-legislacao/>), além da legislação em vigor, pode-se localizar também os projetos de legislação em discussão.

2.2 principais normativos do âmbito Legislação para o Estado de São Paulo

São Paulo (Estado). Lei n 16.544, de 06 de outubro de 2017. Institui a Política Estadual de Atenção Específica para a População em Situação de Rua no Estado de São Paulo [internet]. Diário Oficial do Estado de São Paulo. 07 out 2017; Seção 1:3. [acesso em 10 nov 2021]. Disponível: <https://www.al.sp.gov.br/repositorio/legislacao/lei/2017/lei-16544-06.10.2017.html>

São Paulo (Estado). Decreto nº 60.279, de 21 de março de 2014. Institui Grupo de Trabalho Intersetorial com o objetivo de elaborar estudos e apresentar propostas de políticas públicas estaduais para a inclusão da População em Situação de Rua e dá providências correlatas [internet]. Diário Oficial do Estado de São Paulo. 22 de mar. 2014; Seção 1:3. [acesso em 10 nov 2021]. Disponível: <https://www.al.sp.gov.br/repositorio/legislacao/decreto/2014/decreto-60279-21.03.2014.html>

São Paulo (Estado). Decreto nº 58.613, de 28 de novembro de 2012. Institui, na Secretaria da Justiça e da Defesa da Cidadania, o Comitê Estadual de Gestão do Plano Integrado de Enfrentamento ao Crack e outras Drogas e dá providências correlatas [internet]. Diário Oficial do Estado de São Paulo. 29 nov de 2012; Seção I:7. [acesso em 10 nov 2021]. Disponível: <https://www.al.sp.gov.br/repositorio/legislacao/decreto/2015/decreto-61054-14.01.2015.html>

3 - Bases de dados e links úteis para artigos e preprints

A seguir, relacionamos as principais bases de dados e fontes de informações que, embora não sejam exclusivas para dados sobre população em situação de rua, podem fornecer dados importantes para o desenvolvimento de ações para este setor. Por fim, segue uma lista de sugestão de textos para leitura.

3.1 Biblioteca Virtual em Saúde do Ministério da Saúde (BVS)

A Biblioteca Virtual em Saúde do Ministério da Saúde (<https://bvsalud.org/>) é uma base que, conforme proposta do Centro Latino-Americano e do Caribe de Informação em Ciências da Saúde (BIREME) da Organização Pan-Americana da Saúde/Organização Mundial da Saúde (OPAS/OMS), reúne, de forma cooperativa, publicações bibliográficas produzidas pelo Ministério da Saúde e informações gerais na área da saúde. Além de bases de dados bibliográficas referenciais e de texto completo, livros, cartilhas, manuais, revistas, cartazes, legislação, permite também o acesso a bases de dados internacionais.

3.2 Scientific Electronic Library Online (SciELO)

O SciELO (<https://www.scielo.br/>) é um portal que reúne textos publicados em revistas de vários países, sobretudo brasileiras.

3.3 Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea)

O Ipea (<http://www.ipeadata.gov.br/Default.aspx>) fornece dados importantes sobre os problemas estruturais e conjunturais brasileiros. Como não há, ainda, dados específicos sobre população de rua colhidos

nacionalmente disponibilizados pelo IBGE, os indicadores reunidos pelo Ipea podem ajudar a preencher algumas lacunas.

No link do Ipeadata (<http://www.ipeadata.gov.br/Default.aspx>) é possível consultar dados e indicadores sobre economia, demografia, distribuição de renda, pobreza, educação, saúde, previdência social e segurança pública.

3.4 Sugestões de leitura por tema

Saúde

Andrade R, Costa AAS; Sousa ET, Rocon PC. O acesso aos serviços de saúde pela População em Situação de Rua: uma revisão integrativa - Saúde em Debate; 46(132); 227-239; 2022-03. [acesso 10 nov 2021]. Disponível: <https://www.scielo.br/j/sdeb/a/c8JDyXMSz7bHRHrLFdxtHPr/?lang=pt>

Brito C, Silva LN. População em situação de rua: estigmas, preconceitos e estratégias de cuidado em saúde - Ciência & Saúde Coletiva; 27(1); 151-160; 2022-01. [acesso 10 nov 2021]. Disponível: <https://www.scielo.br/j/csc/a/7LPJ5Lk7TZkZSG9fnprTPyg/?lang=pt>

Honorato BEF, Oliveira ACS. População em situação de rua e covid-19. Rev adm publica [internet]. 2020 [acesso em 4 out 2022];54(4):1064-1078. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/rap/a/6f3zjNgGvdyqV4Sxx3K74Gz/?format=pdf&lang=pt>

Ministério da Saúde (BR), Secretaria de Gestão Estratégica e Participativa. Saúde da população em situação de rua: um direito humano [internet]. Brasília (DF); 2015 [acesso em 29 set 2022]. Disponível em: https://bvsm.sau.gov.br/bvs/publicacoes/saude_populacao_situacao_rua.pdf

Oliveira MC, Boska GA, Oliveira MAF, Barbosa GC. O acesso à saúde pela população de rua da Avenida Paulista: barreiras e percepções. Rev Esc Enferm. USP [internet]. 2021 [acesso em 03 out 2022];55:e03744. Disponível em: <http://www.revenf.bvs.br/pdf/reeusp/v55/1980-220X-reeusp-55-e03744.pdf>

Patrício ACFA, Figueiredo MSBR, Silva DF, Rodrigues BFL, Silva RF, Silva RAR. Condições de risco à saúde: pessoas em situação de rua. Rev enfer. UERJ [internet]. 2020 jan-dez [acesso em 30 set 2022];28: e44520. Disponível em: <https://docs.bvsalud.org/biblioref/2020/10/1123445/condicoes-de-risco-en.pdf>

Silva CC, Cruz MM, Vargas EP. Práticas de cuidado e população de rua: o caso do consultório de rua. Saúde em Debate [internet]. 2015 [acesso em 10 out 2022]; 39:246-256. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/sdeb/a/PBqqKT9JyigJndzcTcixRMh/?format=pdf&lang=pt>

Wijk LV, Mângia EF. Atenção psicossocial e o cuidado em saúde à população em situação de rua: uma revisão integrativa. *Ciênc Saúde Colet* [internet]. 2019 [acesso em 30 set 2022];24(9):3357-3368. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/csc/a/jkVXqj4J7w4FmxXVZ3YnWFy/?format=pdf&lang=pt>

Direitos

Medeiros FC, Matos ACV, Pagnussat E, Oliveira, IMFF. Entre a benesse e o direito: as políticas de atendimento à população em situação de rua na América Latina - Psicologia em Estudo [internet]. 2020 [acesso 10 nov 2021]. Disponível: <https://www.scielo.br/j/pe/a/wtr5f3NMbgd6RnnHYJnYBKz/?lang=pt>

Neves-Silva P, Martins GI, Heller L. A gente tem acesso de favores, né?. A percepção de pessoas em situação de rua sobre os direitos humanos à água e ao esgotamento sanitário - *Cadernos de Saúde Pública*; 34(3); 2018 [acesso 10 nov 2021]. Disponível: <https://www.scielosp.org/article/csp/2018.v34n3/e00024017/>

Oliveira JC. Especialistas apontam acesso à moradia como porta de entrada dos demais direitos da população de rua [internet]. 2022 [acesso em 10 out 2022]. Disponível em: <https://www.camara.leg.br/noticias/890168-especialistas-apontam-acesso-a-moradia-como-porta-de-entrada-dos-de-mais-direitos-da-populacao-de-rua/>

Censo

Assunção C. Censo da população de rua de São Paulo não mostra a realidade, contesta movimento. *Rede Brasil Atual* [internet]. 2022 [acesso em 4 out 2022]. Disponível em: <https://www.redebrasilatual.com.br/cidadania/censo-da-populacao-de-rua-de-sao-paulo-nao-mostra-a-realidade-contesta-movimento/>

Aumenta o número de pessoas em situação de rua no Brasil, diz pesquisa: um levantamento feito por pesquisadores da Universidade Federal de Minas Gerais aponta que a população cresceu no Brasil, em 2022. *G1* [internet]. 2022 [acesso em 4 out 2022]. Disponível em: <https://g1.globo.com/jornal-hoje/noticia/2022/06/09/aumenta-o-numero-de-pessoas-em-situacao-de-rua-no-brasil-diz-pesquisa.ghtml>

Prefeitura Municipal de São Paulo. População em situação de rua São Paulo: censo 2021 [internet]. São Paulo: Qualitest; 2021 [acesso em 4 out 2022]. Disponível em: <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrjoiZWE4MTE5MGltZjRmMi00ZTcyL-TgxOTMtMjc3MDAwMDMONGI5IiwidCI6ImE0ZTA2MDVjLWU-zOTUtNDZlYS1iMmE4LThlNjE1NGM5MGUwNyJ9>

Natalino M. Estimativa da população em situação de rua no Brasil (setembro de 2012 a março de 2020). *Nota Técnica*. Disoc [internet]. Brasília (DF); 2020 [acesso 10 nov 2021]. Disponível: <https://www.ipea.gov.br/portal/>

[categorias/129-coronavirus/publicacoes/7935-nota-tecnica-2020-junho-numero-73-disoc?highlight=WyJwb3B1bGFcdTAw-ZTdcdTAwZTNvIGVtIHNPdHVhXHUwMGU3XHUwMGUzbyIsInNpdHVhXHUwMGU3XHUwMGUzbyBkZSBydWEiXQ==](https://www.ipea.gov.br/categorias/129-coronavirus/publicacoes/7935-nota-tecnica-2020-junho-numero-73-disoc?highlight=WyJwb3B1bGFcdTAw-ZTdcdTAwZTNvIGVtIHNPdHVhXHUwMGU3XHUwMGUzbyIsInNpdHVhXHUwMGU3XHUwMGUzbyBkZSBydWEiXQ==)

Secretaria de Estado da Saúde de São Paulo. Coordenação de Epidemiologia e Informação. Saúde em dados. *Bol Ceinfo* [internet]. 2022 [acesso em 4 out 2022]; 21:1-28. Disponível em: https://docs.bvsalud.org/biblioref/2022/08/1380812/boletim_ceinfo_dados_2022.pdf

Territorialidade

Resende VM. Direito contra direitos? uma polêmica do Largo de São Francisco na Folha de S. Paulo: reflexões crítico-discursivas. *Bakhtiniana: Revista de Estudos do Discurso* [internet]. 2022 [acesso em 10 nov 2021];17(3):35-59. Disponível: <https://www.scielo.br/j/bak/a/yXfxj6L6LX4bn8LnLV7m48N/?lang=pt>

Mais informações sobre essa edição:
monique.cerqueira@isaude.sp.gov.br
moniquebureau@gmail.com